

Số: 408 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về báo cáo tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội.

Thực hiện Chương trình kỳ họp thứ 10 Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI (nhiệm kỳ 2021-2026), Ủy ban nhân dân Thành phố kính gửi Hội đồng nhân dân Thành phố “Báo cáo tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023”. Báo cáo dài 41 trang kèm 09 phụ lục, bố cục làm 2 phần. Khái quát nội dung như sau:

I. Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển KTXH năm 2022:

Từ đầu năm 2022, tình hình thế giới biến động nhanh, phức tạp, chưa có tiền lệ và khó đoán định; khó khăn nhiều hơn so với dự báo. Thành phố phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức; Phải tập trung phòng, chống dịch bệnh và dành nguồn lực để khắc phục ảnh hưởng nặng nề của đại dịch COVID-19; Phải dành nhiều thời gian để tiếp các đoàn thanh tra, kiểm tra; Ngoài ra, có sự thay đổi cán bộ chủ chốt của Thành phố. Dưới sự chỉ đạo sâu sát, quyết liệt của các cấp ủy Đảng, chính quyền, sự nỗ lực, cố gắng của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và toàn thể Nhân dân Thủ đô, KTXH năm 2022 đã phục hồi tích cực và đạt những kết quả quan trọng, khá toàn diện trên các lĩnh vực:

1) Hoàn thành mục tiêu tổng quát năm 2022, trong đó: Kinh tế phục hồi tăng trưởng khoảng 8,8% - đạt cao nhất trong nhiều năm trở lại đây và vượt kế hoạch đề ra. Thu ngân sách đạt cao vượt 6,8% dự toán, đảm bảo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên và các nhiệm vụ chi phòng, chống dịch COVID-19, chi hỗ trợ người lao động và đối tượng sử dụng lao động, chi đảm bảo an sinh xã hội. Thực hiện hiệu quả công tác phòng, chống dịch và đã kiểm soát được dịch bệnh COVID-19; Hoàn thành nhiệm vụ hỗ trợ người dân bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-10 và hỗ trợ doanh nghiệp phục hồi sản xuất, kinh doanh sau đại dịch. Dự kiến hoàn thành 22/22 chỉ tiêu KH đề ra, trong đó 05 chỉ tiêu vượt KH: Tăng trưởng GRDP (đạt 8,8%, KH là 7,0-7,5%); GRDP/người (đạt 142,3 triệu đồng – KH là 139-141 triệu đồng); Tốc độ tăng vốn đầu tư thực hiện (đạt 13,8%, KH là 10,5%); Tốc độ tăng kim ngạch xuất khẩu (đạt 11,9%, KH là 5%); Giảm số hộ nghèo so với năm trước (đạt 38,8% - KH là 20%).

2) Văn hóa được chú trọng phát triển; Triển khai Kế hoạch đầu tư xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế và tu bổ, tôn tạo di tích với tổng mức vốn 49.203,4 tỷ đồng giai đoạn 2021-2025 và các năm tiếp theo thực hiện 1.469 dự án; Kết quả 02 năm 2021-2022, có 143 trường học công lập được đầu tư xây dựng đạt chuẩn quốc gia (năm 2022 là 70 trường); 150 cơ sở y tế được đầu tư nâng cấp (năm 2022 là 73 cơ sở); 181 di tích được tu bổ, tôn tạo (năm 2022 là 85 di

18

tích); 04 di tích cấp quốc gia đặc biệt; 114 di tích cấp quốc gia; 63 di tích cấp Thành phố. Các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch bình thường trở lại đã thúc đẩy KTXH phát triển; Chuẩn bị chu đáo các điều kiện về vật chất, kỹ thuật và con người góp phần tổ chức thành công SEA Games 31 với 151 huy chương – chiếm 1/3 số huy chương của toàn Đoàn thể thao Việt Nam.

3) *Xây dựng và hoàn thiện thể chế phát triển Thủ đô được chú trọng*: Triển khai thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Dự thảo tổng kết thực hiện Luật Thủ đô và đề xuất sửa đổi Luật Thủ đô; Xây dựng và triển khai thực hiện phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố, trong đó đã rà soát 1.884 thủ tục hành chính (TTHC), theo Đề án được duyệt, Thành phố tiếp tục phân cấp, ủy quyền khoảng 700 TTHC; 1.220 nhiệm vụ quản lý nhà nước cấp Thành phố; 358 nhiệm vụ cấp huyện; 173 nhiệm vụ cấp xã. Theo Đề án được duyệt, Thành phố điều chỉnh bổ sung quy định phân cấp cho cấp huyện tại 08 lĩnh vực; Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND của HĐND Thành phố quy định chi tiết phân cấp quản lý nhà nước 15 lĩnh vực, tác động đến việc phân cấp trong ít nhất là 14 lĩnh vực/nhiệm vụ khác (khoảng 210 nhiệm vụ chính được phân cấp theo). Tại Kế hoạch số 268/KH-UBND, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở chuyên ngành tiếp tục rà soát, tham mưu xây dựng quy định phân cấp, ủy quyền đồng bộ trong mỗi ngành, lĩnh vực.

4) *Công tác quy hoạch được đẩy mạnh, nhiều quy hoạch quan trọng được phê duyệt*. Hạ tầng kỹ thuật đô thị được tiếp tục quan tâm; Dự án xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội đã được Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư và đang được đẩy nhanh tiến độ. Mạng lưới giao thông được tổ chức lại góp phần nâng cao năng lực vận tải hành khách công cộng. Các dự án có sử dụng đất chậm tiến độ được rà soát, xử lý dứt điểm.

5) *An sinh xã hội tiếp tục được đảm bảo*; Tạo việc làm cho người lao động, công tác giảm nghèo và thực hiện bảo trợ xã hội được chú trọng; Chỉ tiêu giảm nghèo vượt kế hoạch. Phát triển kinh tế nông thôn và xây dựng nông thôn mới được tiếp tục đẩy mạnh.

6) *An ninh chính trị, trật tự xã hội được giữ vững*. Duy trì cảnh quan, các dịch vụ đô thị và nhu cầu thiết yếu cho người dân. Hoạt động đối ngoại tiếp tục được mở rộng và nâng cao hiệu quả. Thực hiện tốt công tác phối hợp với Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội, nhất là hỗ trợ người dân bị ảnh hưởng bởi dịch COVID-19.

Bên cạnh kết quả, còn một số tồn tại, hạn chế:

1) *Kỷ cương hành chính có chuyển biến nhưng chậm và chưa đạt yêu cầu*; Còn một số cán bộ, công chức vi phạm quy định, bị xử lý kỷ luật; Tỷ lệ chậm tiến độ thực hiện các nhiệm vụ tại Chương trình hành động số 02/CTr-UBND ngày 19/01/2022 của UBND Thành phố vẫn còn cao (42/170 nhiệm vụ tương đương 24,7%; có biểu chi tiết các đơn vị tại Báo cáo đầy đủ), nguyên nhân chủ quan là chủ yếu do công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện của người đứng đầu thiếu quyết liệt trong khi khối lượng công việc ngày càng nhiều; năng lực một bộ phận cán bộ các cấp còn hạn chế; có tư tưởng chông chờ sự hỗ trợ của Thành phố; tình trạng ỷ lại, đùn đẩy, né tránh, sợ trách nhiệm trong giải quyết công việc; công tác phối hợp giữa các sở, ban, ngành và quận, huyện, thị xã có lúc thiếu chặt chẽ, chưa

hiệu quả; quy trình xử lý văn bản nhiều khâu chưa hợp lý; nhiều nhiệm vụ khẩn, gấp trong khi thời gian cho cơ quan chuyên môn thực hiện không còn nhiều.

2) *Chuyển đổi số còn chậm*; Hầu hết các chỉ tiêu về ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước, về phát triển Chính quyền điện tử hướng tới Chính quyền số đạt thấp so với mục tiêu đề ra.

3) *Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công cao hơn cùng kỳ năm 2021, tuy nhiên vẫn thấp so với mục tiêu đề ra*, nguyên nhân chủ yếu do:

- Tồn tại, khó khăn vướng mắc từ nhiều năm: Công tác GPMB, trọng tâm là việc xác định nguồn gốc đất, định giá đất, quỹ nhà tái định cư, người dân chưa đồng thuận với phương án bồi thường; công tác chuẩn bị đầu tư chưa tốt, quá trình triển khai thực hiện dự án, một số dự án phát sinh một số hạng mục, chi phí dẫn đến phải điều chỉnh dự án, một số trường hợp vượt tổng mức đầu tư phải điều chỉnh chủ trương đầu tư; Vẫn còn một số tồn tại, vướng mắc liên quan đến phê duyệt chỉ giới đường đỏ, việc bán nhà, quỹ nhà tái định cư, thẩm định phê duyệt dự án; sự thiếu quyết liệt cố gắng của một số cơ quan, đơn vị trong công tác giải ngân vốn đầu tư.

- Tồn tại, khó khăn mang tính đặc thù của năm 2022: Chịu tác động của dịch COVID-19; Giá nguyên, nhiên, vật liệu, cước, phí vận chuyển hàng hóa tăng cao, máy móc, thiết bị nhập khẩu phục vụ dự án đầu tư công bị ảnh hưởng; Có tâm lý thi công cầm chừng để chờ hướng dẫn điều chỉnh, chính sách bù giá vật liệu xây dựng; Đối với các dự án ODA, do các nguyên nhân tồn tại từ các năm trước nên các dự án đều phải làm thủ tục điều chỉnh tiến độ, gia hạn hiệp định vay, ảnh hưởng đến kết quả giải ngân; Công tác chuẩn bị đầu tư các dự án, gồm cả các dự án cấp Thành phố và các dự án cấp huyện đều chưa đảm bảo tiến độ, có dự án đủ điều kiện bố trí vốn nhưng kế hoạch vốn bố trí chưa kịp thời, thiếu linh hoạt, ảnh hưởng đến tỷ lệ giải ngân; Kế hoạch đấu giá quyền sử dụng đất trong năm còn khó khăn, ảnh hưởng đến nguồn thu dự toán được HĐND Thành phố và HĐND cấp huyện giao, một số đơn vị báo cáo dự kiến có khả năng hụt thu ngân sách (Gia Lâm, Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Thanh Trì, Hà Đông, Thanh Xuân) sẽ ảnh hưởng đến kế hoạch vốn và giải ngân các dự án; Một số dự án có liên quan đến lĩnh vực đề điều chưa được Tổng cục phòng chống thiên tai - Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chấp thuận để thi công do mùa mưa lũ, nên chỉ thực hiện và giải ngân vào các tháng cuối năm; Việc hoàn thiện thủ tục đầu tư đối với các dự án lĩnh vực di tích trong Kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực còn chậm do phải thực hiện các thủ tục chuyên ngành (xin ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên ngành: Cục Di sản - Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc Sở Văn hóa và Thể thao thẩm định) trước khi phê duyệt dự án nên thủ tục bị kéo dài.

4) Tổng thu ngân sách 10 tháng đầu năm tăng khá cao so cùng kỳ và ước cả năm vượt dự toán, tuy nhiên kết quả *một số khoản thu, khu vực thu còn thấp so với dự toán và giảm so với cùng kỳ*: Thu từ DNNN Địa phương đạt 74,1% dự toán, giảm 5,7%; Thu từ Khu vực Đầu tư nước ngoài đạt 89,7% dự toán, giảm 0,5%; Các khoản thu về nhà, đất chỉ đạt 60,3% dự toán, giảm 22,2%.

5) *Thực hiện các khâu đột phá còn nhiều khó khăn, nhất là về phát triển kết cấu hạ tầng*. Hệ thống hạ tầng giao thông chưa đồng bộ; thoát nước đô thị ngày càng quá tải. Hạ tầng số, hạ tầng công nghệ thông tin, hạ tầng dữ liệu chậm tiến độ.

6) *Xuất hiện một số khó khăn trong lĩnh vực y tế*: Tình trạng thiếu thuốc, trang thiết bị, vật tư y tế tại một số cơ sở khám chữa bệnh chưa được xử lý dứt điểm,

nguyên nhân chủ yếu do có vướng mắc trong các quy định về đấu thầu. Xuất hiện tình trạng một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc, chuyển việc, nhất là trong lĩnh vực y tế, nguyên nhân chủ yếu do tiền lương, thu nhập của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động còn thấp.

7) *Tình hình tai nạn giao thông và cháy nổ vẫn diễn biến phức tạp.* Số vụ tai nạn giao thông, vụ cháy tuy giảm so với cùng kỳ năm 2019 nhưng tăng so với cùng kỳ năm 2021; Xảy ra nhiều vụ cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng, đặc biệt thiệt hại về người tăng so với năm 2019 và 2021. Nguyên nhân chủ quan chủ yếu là do công tác quản lý nhà nước của các cơ quan, đơn vị, địa phương về tổ chức giao thông và phòng, chống cháy nổ chưa làm hết trách nhiệm; do ý thức của một bộ phận người dân, tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn chưa tuân thủ các quy định của Nhà nước về giao thông, về phòng, chống cháy nổ.

Bài học kinh nghiệm:

1) Quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ phải bám sát chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước; Tổ chức thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, quyết liệt, sâu sát thực tiễn.

2) Tuyệt đối không chủ quan, lơ là, mất cảnh giác trước các dịch bệnh, nhất là dịch COVID-19; Thực hiện an toàn, khoa học, hiệu quả Chương trình tiêm chủng vắc-xin phòng dịch COVID-19.

3) Công khai, minh bạch các chủ trương, chính sách của Nhà nước và Thành phố. Thực hiện tốt công tác thông tin, tuyên truyền, tạo đồng thuận xã hội, nhất là trong việc triển khai những việc khó như giải phóng mặt bằng phục vụ các dự án đầu tư.

4) Phát huy tốt sức mạnh đại đoàn kết dân tộc. Làm tốt công tác phối hợp giữa Thành phố với các cơ quan Trung ương và các tỉnh, thành phố; giữa các quận, huyện, sở, ban ngành Thành phố trong triển khai công việc.

II. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2023

1. Mục tiêu tổng quát:

Giữ vững ổn định và bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế, kiểm soát lạm phát, thúc đẩy tăng trưởng. Tiếp tục cơ cấu lại kinh tế Thủ đô; củng cố, phát triển các động lực tăng trưởng mới; nâng cao năng lực nội tại, tính tự lực, tự chủ, khả năng chống chịu và thích ứng của kinh tế Thủ đô. Thực hiện đồng bộ, hiệu quả các khâu đột phá. Chú trọng phát triển toàn diện và đồng bộ các lĩnh vực văn hoá, giáo dục; Kiểm soát hiệu quả các loại dịch bệnh; Bảo đảm an sinh xã hội, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân. Đẩy mạnh phát triển hạ tầng số, các hoạt động KHCN, đổi mới, sáng tạo và khởi nghiệp. Quản lý chặt chẽ, sử dụng hiệu quả đất đai, tài nguyên, bảo vệ môi trường, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu. Đẩy nhanh công tác quy hoạch. Tiếp tục cải cách hành chính, sắp xếp bộ máy, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, nâng cao trách nhiệm người đứng đầu; Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý nhà nước, xây dựng chính quyền số, nâng cao thứ hạng các chỉ số PCI, PAR Index, PAPI, SIPAS. Đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí. Đảm bảo quốc phòng, quân sự địa phương và trật tự an toàn xã hội. Nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại. Tăng cường công tác thông tin, truyền thông, tạo đồng thuận xã hội.

Tiếp tục thực hiện chủ đề năm 2023 “*Kỷ cương, trách nhiệm, hành động, sáng tạo, phát triển*”.

2. Dự kiến một số chỉ tiêu chủ yếu:

Dự kiến Kế hoạch phát triển KTXH năm 2023 có 22 chỉ tiêu/nhóm chỉ tiêu chủ yếu, trong đó: Trên xây dựng cơ sở 03 kịch bản tăng trưởng, lựa chọn chỉ tiêu tăng trưởng GRDP khoảng 7,0% (Chỉ tiêu cả nước tăng khoảng 6,5%); GRDP/người khoảng 150 triệu đồng; Vốn đầu tư thực hiện tăng 10,5%; Kim ngạch xuất khẩu tăng 6%; Kiểm soát chỉ số giá 4,5%; Giảm 30% số hộ nghèo so với cuối năm 2022... (có biểu chi tiết kèm theo Báo cáo).

3. Một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm, tập trung vào 10 nhóm như sau:

- (1). Giữ vững ổn định và bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế, kiểm soát lạm phát, thúc đẩy tăng trưởng
- (2). Tiếp tục cơ cấu lại kinh tế Thủ đô; phát triển các mô hình kinh tế mới
- (3). Đẩy nhanh tiến độ thực hiện Kế hoạch đầu tư xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế và tu bổ, tôn tạo di tích; Phát triển toàn diện và đồng bộ các lĩnh vực văn hoá, giáo dục; Kiểm soát hiệu quả dịch bệnh; Bảo đảm an sinh xã hội, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân
- (4). Đẩy mạnh phát triển hạ tầng số, các hoạt động KHCN, đổi mới, sáng tạo và khởi nghiệp
- (5). Đẩy nhanh công tác quy hoạch; Phát triển kết cấu hạ tầng, đô thị
- (6). Quản lý chặt chẽ, sử dụng hiệu quả đất đai, tài nguyên, bảo vệ môi trường, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu
- (7). Triển khai thực hiện phân cấp quản lý nhà nước trong từng ngành, lĩnh vực đảm bảo đồng bộ, đầy đủ; Tiếp tục cải cách hành chính, sắp xếp bộ máy, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, nâng cao trách nhiệm người đứng đầu; Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí
- (8). Đảm bảo quốc phòng, quân sự địa phương và trật tự an toàn xã hội
- (9). Nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại
- (10). Tăng cường công tác thông tin, truyền thông, tạo đồng thuận xã hội

“Báo cáo về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022” đã được Tập thể UBND Thành phố thông qua và tiếp thu, hoàn thiện theo các ý kiến tại Hội nghị Thường trực, Ban thường vụ Thành ủy và Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố. Kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua và ban hành nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 làm căn cứ để tổ chức triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP Chính phủ;
- Bộ KH&ĐT;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND TP (để b/c);
- Các PCT UBND TP;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể TP;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- VP UBND TP: CVP, các PCVP, TH, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH_{Hùng}

64978 - 120

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải